**Отчет депутата Бекеневой Л.А. за 2019 год**

В Думе города Костромы шестого созыва работала председателем Комиссии по местному самоуправлению**,** которая является постоянно действующим рабочим органом Думы. Комиссия занималась предварительной нормотворческой работой по подготовке проектов решений Думы с участием представителей Администрации города Костромы, Контрольно-счетной комиссии города Костромы, прокуратуры города Костромы и во взаимодействии с представителями органов государственной власти Костромской области, правоохранительных органов, с руководителями организаций, жителями города Костромы, представителями территориального общественного самоуправления города Костромы, Общественной палаты при Думе города Костромы.

Регулярно вела прием граждан, в том числе в Региональной общественной приемной партии "Единая Россия". Получила 14 запросов, из которых 11 удовлетворены. Характер запросов: получение бесплатной юридической консультации; жалобы на действия компании по управлению многоквартирным домом; жалоба на отказ Управления имущественных и земельных отношений Администрации города Костромы в оформлении права собственности на земельный участок; обращение за материальной помощью в сложной жизненной ситуации. Материальная помощь оказана четверым гражданам, а также ТОСу «Селище» в связи с реализацией проекта «Благоустройство парка-усадьбы Ратьковых». Кроме того, в связи с переходом Костромской области на цифровой формат телевизионного вещания оказала материальную помощь в форме покупки телеприставок DVB-T2 трем малообеспеченным многодетным семьям.

По обращениям жителей в марте 2019 г. провела сбор информации по различным районам/микрорайонам города для выявления случаев двойного начисления платежей за вывоз мусора в тарифе за содержание общедомового имущества и в тарифе за обращение с ТКО регионального оператора. Мониторинг показал, что по 20% адресов допускалось двойное начисление; впоследствии по ним был сделан перерасчет.

Как председатель Комиссии по местному самоуправлению работала в составе Совета Думы, Совета при Главе города Костромы, комиссии по присвоению наименований улицам и иным общественным местам города Костромы, установлению мемориальных досок и иных памятных знаков; комиссии по депутатской этике. Вхожу в состав фракции партии «Единая Россия» в Думе города Костромы.

Кроме того, выполняла работу как член конкурсной комиссии при Общественной палате Костромской области по проведению конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию социально значимых проектов (программ) в Костромской области и конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций Костромской области на право получения субсидий на проведение мероприятий по гармонизации межэтнических, межконфессиональных отношений и этнокультурному развитию народов в Костромской области.

Как председатель комиссии по местному самоуправлению в 2019 году провела 11 заседаний, на которых рассмотрен 101 вопрос. На рассмотрение в Думу города Костромы в отчетном периоде Комиссией внесено 43 проекта решений Думы города Костромы, при этом на основании рекомендаций Комиссии Главой города Костромы внесено 12 проектов решений Думы города Костромы.

**Главными направлениями в деятельности Комиссии по местному самоуправлению в 2019 г. были:**

***1. Приведение Устава города Костромы в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации:***

* вопросы местного значения города Костромы дополнены вопросами по организации дорожного движения и созданию условий для развития сельскохозяйственного производства;
* приведен в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации вопрос местного значения города Костромы, касающийся организации выполнения кадастровых работ и утверждения карты-плана территории;
* глава Администрации города Костромы включен в перечень субъектов инициативы проведения публичных слушаний для обсуждения муниципальных правовых актов города Костромы по вопросам местного значения;
* предусмотрено, что публичные слушания, проводимые по инициативе главы Администрации города Костромы, назначаются Главой города Костромы;
* полномочия Думы города Костромы дополнены полномочием по определению Порядка принятия решения о применении к Главе города Костромы, депутату города Костромы мер ответственности, указанных в части 73-1 статьи 40 Федерального закона "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии с законом Костромской области;
* уточнены случаи досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, представительного органа муниципального образования, главы местной администрации в случае преобразования муниципального образования (в связи с дополнением установленных Федеральным законом "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" видов муниципальных образований новым видом муниципального образования – муниципальным округом);

В декабре 2019 года на рассмотрение Думы города Костромы в соответствии с предложением представителей общественности комиссией разработан и представлен проект решения о внесении изменений в Устав города Костромы о серьезных изменениях принципов формирования Думы города Костромы очередного созыва. Изменения требуют:

* исключить при формировании Думы города Костромы смешанную избирательную систему, предусмотрев, что выборы депутатов Думы города Костромы проводятся по мажоритарной избирательной системе по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории города Костромы на основе средней нормы представительства на один избирательный округ;
* установить число депутатов Думы города Костромы в количестве 33 человек;
* предусмотреть возможность отзыва избирателями депутата Думы города Костромы, установив порядок отзыва, а также закрепив отзыв избирателями одним из оснований досрочного прекращения полномочий депутата Думы города Костромы;
* исключить положения Устава города Костромы, регламентирующие создание в Думе города Костромы фракций.

***2. Приведение решений Думы города Костромы в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции:***

- внесены изменения в Порядок получения муниципальным служащим города Костромы разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления", при этом из перечня организаций, на участие в управлении которыми требуется разрешение представителя нанимателя (работодателя), исключены садоводческие, огороднические, дачные потребительские кооперативы; установлено, что указанный порядок не распространяется на случай, когда муниципальный служащий участвует на безвозмездной основе в управлении органом профессионального союза;

- в Положении о муниципальной службе города Костромы и Положении о Контрольно-счетной комиссии города Костромы:

* установлен запрет на замещение должности председателя, заместителя председателя Контрольно-счетной комиссии города Костромы в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с Главой города Костромы, главой Администрации города Костромы, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории города Костромы;
* конкретизирован срок привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
* установлена возможность применения к муниципальному служащему взыскания в виде замечания при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения;

-утвержден Перечень коррупционно-опасных функций Думы города Костромы, Главы города Костромы;

- в Перечень должностей муниципальной службы в аппарате Думы города Костромы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, включены все должности муниципальной службы аппарата Думы города Костромы;

- Уставом города Костромы закреплено полномочие Думы города Костромы по определению Порядка принятия решения о применении к Главе города Костромы, депутату Думы города Костромы мер ответственности, указанных в части 73-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с законом Костромской области;

- утвержден Порядок принятия решения о применении мер ответственности к Главе города Костромы, депутату Думы города Костромы, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

**3.** ***Организация благоприятных условий для создания и функционирования территориального общественного самоуправления в городе Костроме и принятие дополнительных мер по стимулированию жителей города Костромы к созданию новых субъектов территориального общественного самоуправления города Костромы***

В целях совершенствования решений Думы города Костромы Комиссия регулярно рассматривала вопросы, связанные с реализацией норм, закрепленных решениями Думы города Костромы, в связи с чем в январе 2019 г. рассмотрены итоги проведения тематического конкурса "Лучший проект органов территориального общественного самоуправления города Костромы в сфере осуществления собственных инициатив по приоритетным направлениям деятельности в сфере территориального общественного самоуправления".

По итогам работы по стимулированию жителей города Костромы к созданию новых субъектов территориального общественного самоуправления города Костромы решениями Думы города Костромы установлены границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, и назначены учредительные собрания (конференция) для трех субъектов территориального общественного самоуправления города Костромы: "Индустриальный"; "Маяк"; "Речные проезды". ТОС «Речные проезды» стал первым субъектом территориального общественного самоуправления города Костромы, принявшим решение о регистрации в качестве юридического лица.

Практическая работа с органами территориального общественного самоуправления показала необходимость внесения изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Костроме, в том числе в связи с образованием на территории города Костромы первого субъекта ТОС как юридического лица. По предложению Комиссии:

* закреплена обязанность субъекта территориального общественного самоуправления по представлению до 1 февраля очередного года ежегодного отчета о его деятельности;
* установлено дополнительное основание для упразднения субъекта территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом, – непредставление в установленный срок ежегодного отчета о деятельности.
* установлено, что субъект территориального общественного самоуправления, не являющийся юридическим лицом, не представивший ежегодный отчет о деятельности, считается фактически прекратившим свою деятельность и подлежит упразднению;
* определен порядок и сроки проведения процедуры упразднения субъекта территориального общественного самоуправления;
* закреплено, что при упразднении субъекта территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, внесение изменений в Реестр субъектов территориального общественного самоуправления в городе Костроме и внесение решения о признании утратившим силу решения Думы города Костромы, установившего границы территории, на которой осуществляло деятельность территориальное общественное самоуправление, на рассмотрение Думы города Костромы осуществляется исключительно после получения Администрацией города Костромы сведений о внесении соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

***4. Решение вопросов участия населения города Костромы в осуществлении местного самоуправления***

В 2019 году по 4 проектам решений о внесении изменений в Устав города Костромы Комиссия являлась органом, ответственным за подготовку и проведение публичных слушаний.

Проводилась активная работа по совершенствованию процедуры проведения публичных слушаний. Так, в соответствии с требованиями федерального законодательства, перечень лиц, уполномоченных выступать с инициативой проведения публичных слушаний, был дополнен главой Администрации города Костромы. Кроме того, были изменены сроки проведения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки города Костромы и по проекту, предусматривающему изменения правил землепользования и застройки города Костромы.

Внесены изменения в целях приведения Порядка проведения общественного обсуждения в городе Костроме общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления города Костромы, областных государственных и муниципальных организаций города Костромы в соответствие с законодательством Российской Федерации: исключено правовое регулирование вопросов проведения общественного обсуждения проектов решений органов государственной власти Костромской области, областных государственных организаций, так как данный вопрос регулируется законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области.

***5. Работа по присвоению наименований улицам и иным общественным местам города Костромы, принятие решений об установлении мемориальных досок и иных памятных знаков***

Комиссией подготовлены и Думой города Костромы приняты изменения в Положение об особенностях присвоения, изменения и аннулирования адресов объектов недвижимого имущества на территории города Костромы, согласно которым перечень оснований, когда возможно присвоение двойных (дробных) номеров объектам адресации, дополнен случаем присвоения помещению адреса, соответствующего адресу здания, в котором оно расположено.

В Положение о наименовании (переименовании) элементов планировочной структуры и элементов улично-дорожной сети, расположенных в границах муниципального образования городского округа город Кострома, внесены изменения, обусловленные необходимостью присвоения наименования объектам и дальнейшей адресации земельных участков для их предоставления в целях реализации федеральных (муниципальных) программ.

В рамках контроля за исполнением решений Думы в октябре 2019 г. Комиссией рассматривалась информация о работе по учету и содержанию мемориальных досок, других памятных знаков, установленных на территории города Костромы, о принимаемых мерах по выявлению и предотвращению их незаконной установки.

В 2019 г. проводилась активная работа по регулированию вопросов по наименованию элементов улично-дорожной сети города Костромы и установке мемориальных досок и других памятных знаков на территории города Костромы. Так, по рекомендации Комиссии приняты решения Думы города Костромы:

Об установке бюстов:

* дважды Герою Советского Союза Маршалу Советского Союза Василевскому Александру Михайловичу;
* Герою Советского Союза генерал-лейтенанту Смирнову Дмитрию Ивановичу;
* Герою Советского Союза генерал-майору Скворцову Александру Васильевичу;
* Герою Советского Союза генерал-полковнику танковых войск Новикову Николаю Александровичу;
* Герою Советского Союза генерал-майору Некрасову Ивану Михайловичу;
* Герою Советского Союза генералу армии Малинину Михаилу Сергеевичу.

Об установке мемориальных досок:

* памяти Заслуженного деятеля искусств РСФСР, Народного художника РСФСР, Почетного гражданина города Костромы, Почетного члена Российской академии художеств, профессора Белых Алексея Павловича;
* памяти младшего сержанта милиции, милиционера-бойца отряда милиции особого назначения Управления внутренних дел по Костромской области, кавалера ордена Мужества Тютина Дмитрия Юрьевича.

О присвоении наименований:

сквер Трудовой Славы,

сквер Героев-Чернобыльцев,

сквер Героя Советского Союза Юрасова,

сквер Героя Советского Союза Малинина,

улица Ясная,

улица Семейная,

улица Губернская,

улица Родительская,

улица Счастливая,

улица Родная,

улица Свадебная,

улица Солигаличская,

проезд Ситцевый,

проезд Встречный,

проезд Домашний,

проезд Кружевной,

проезд Соседей,

проезд Братский,

проезд Уютный,

проезд Поколений,

проезд Добрый,

проезд Поназыревский,

проезд Парфеньевский.

6. ***Приведение решений Думы города Костромы в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и статусе лиц, замещающих муниципальные должности***

В 2019 г. Комиссией поддержано предложение о выходе Думы города Костромы с законодательной инициативой в Костромскую областную Думу о внесении изменения в Закон Костромской области от 29 ноября 2007 года № 227-4-ЗКО "О реестре должностей муниципальной службы в Костромской области", включив в него норму, допускающую двойное наименование должности муниципальной службы в случае, если первый заместитель главы местной администрации, а также управляющий делами является руководителем отраслевого (функционального) органа местной администрации.

По итогам принятия Закона Костромской области "О внесении изменения в статью 5 Закона Костромской области "О Реестре должностей муниципальной службы в Костромской области", наименование должности муниципальной службы – руководителя Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы приведено в соответствие с внесенными изменениями.

Внесены изменения в Положение "О почетном звании "Заслуженный работник муниципальной службы города Костромы", в Порядок проведения конкурса на замещение должности главы Администрации города Костромы, в Положение о муниципальной службе в городе Костроме

**7. *Взаимодействие Комиссии с Администрацией города Костромы***

***и другими органами***

В отчетном периоде работа Комиссии осуществлялась в тесном взаимодействии с Администрацией города Костромы, Контрольно-счетной комиссией города Костромы, иными органами. Комиссией давались рекомендации органам местного самоуправления города Костромы в целях повышения эффективности работы:

* внесены изменения в части наделения отраслевых (функциональных) органов Администрации города Костромы полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Костромской области об административных правонарушениях;
* на Управление муниципальных инспекций Администрации города Костромы возложены полномочия по осуществлению муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Костромы,
* Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы наделено полномочиями по организации содержания сетей и сооружений ливневой канализации на автомобильных дорогах местного значения; по определению управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений не выбран способ управления таким домом в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации, или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация;
* в отношении Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы: предписано осуществлять подготовку проекта постановления Администрации города Костромы о признании садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом либо об отказе в признании садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом; на Комитет возложено непосредственное исполнение отдельных государственных полномочий Костромской области по организации и проведению аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату, одновременно исключив указанные полномочия у Управления муниципальных инспекций Администрации города Костромы.
* Комиссией даны рекомендации при рассмотрении отчета главы Администрации города Костромы о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Костромы за 2018 год, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города Костромы; отчета начальника Управления внутренних дел Российской Федерации по городу Костроме о деятельности подчиненных органов внутренних дел за 2018 год и 1 полугодие 2019 года;
* Во взаимодействии с прокуратурой города Костромы, учитывая соглашение между прокуратурой города Костромы и Думой города Костромы о сотрудничестве в правотворческой сфере от 1 января 2018 года, в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции Комиссией подготовлены три проекта решений Думы города Костромы.